

Tiivistelmä

Tiedekunta/Osasto - Fakultet/Sektion – Faculty Bio- ja ympäristötieteellinen tiedekunta		Laitos - Institution – Department Ympäristötieteiden laitos	
Tekijä - Författare – Author Terhi Niinimäki			
Työn nimi - Arbetets titel – Title Kansalaisten ja järjestöjen osallistumisen parantamismahdollisuudet Suomen ympäristövaikutusten arviointiprosessissa			
Oppiaine - Läroämne – Subject Ympäristönsuojelutiede			
Työn laji - Arbetets art – Level Pro gradu – tutkielma		Aika - Datum – Month and year Maaliskuu 2011	Sivumäärä Sidoantal – Number of pages 64 s.
Tiivistelmä - Referat – Abstract <p>Ympäristövaikutusten arvioinnin (YVA) tarkoituksena on selvittää tai lieventää suunnitellun hankkeen haitallisia vaikutuksia sekä lisätä kansalaisten mahdollisuutta osallistua ja vaikuttaa suunnitteluun. Nykyinen YVA-osallistuminen on kuitenkin koettu tehottomaksi ja vaikutus päätöksentekoon vähäiseksi. Osallistumisen parantamista pidetään tärkeänä, jotta kansalaiset ja järjestöt saisivat mielipiteensä paremmin huomioiduksi ja YVA-prosessin uskottavuus paranisi. Aiheesta on silti vähän tutkimuksia.</p> <p>Tutkimukseni pyrkii vastaamaan tarpeeseen kartoittaa erilaisia vaihtoehtoja kansalaisten ja järjestöjen osallistumisen parantamiseksi Suomen YVA-prosessissa. Toissijaisesti tutkimus selvittää esitettyjen vaihtoehtojen realistisuutta sekä mahdollisia ongelmia. Aineisto koostuu kahdesta ryhmähaastattelusta, joihin osallistui YVA-prosessin eri osapuolia, sekä muutamista niistä tukevista henkilökohtaisista tiedonannoista.</p> <p>Osallistumista eniten rajoittavana tekijänä haastateltavat näkivät osallisten puutteelliset ajalliset, tiedolliset ja rahalliset resurssit. Resurssien parantamiseksi nousi kolme ratkaisua, joilla voitaisiin järjestää kansalaisille tukipalveluita. Kanadan mallin mukainen osallistumisrahasto tukisi erityisesti isoihin hankkeisiin osallistumisesta aiheutuvia kustannuksia. Ympäristöasiamiehen viran perustaminen puolestaan tukisi laajemmin kaikkien osallistumista. Uutena ajatuksena nousi järjestöille YVA-osallistumiseen kohdennettava tuki. Tukipalveluista järjestötuki nähtiin realistisimmaksi, sillä muiden ratkaisuehdotusten uskottiin kohtaavan enemmän poliittista vastustusta ja vaativan enemmän resursseja.</p> <p>Osallisten resurssien parantamisen ohella esitettiin nykyjärjestelmän kehittämistä osallistujaystävällisemmäksi muun muassa kouluttamalla viranomaisia järjestämään vuorovaikutteisempaa suunnittelua ja suhtautumaan osallistujiin positiivisemmin. Lainsäädännön kehittämistä pidettiin tärkeänä muutoksenhakuoikeuden laajentamiseksi, tiukempien lausuntojen antamiseksi, osallistumisen aloittamiseksi aiemmassa vaiheessa suunnittelua, ohjausryhmien käyttöön ottamiseksi sekä selvitystasojen määrittämiseksi. Ehdotettujen ratkaisujen kokeilu-arvo koettiin tärkeäksi, sillä lisätietoa osallistumisen parantamisesta saadaan parhaiten viemällä ratkaisuehdotuksia käytännökkökeiluun.</p>			
Avainsanat – Nyckelord – Keywords ympäristövaikutusten arviointi, osallistuminen, kansalaiset, järjestöt			
Säilytyspaikka – Förvaringställe – Where deposited Ympäristötieteiden laitos, Viikin tiedekirjasto			
Muita tietoja – Övriga uppgifter – Additional information			

Abstract

Tiedekunta/Osasto - Fakultet/Sektion – Faculty The Faculty of Biological and Environmental Sciences		Laitos - Institution – Department The Department of Environmental Sciences	
Tekijä - Författare – Author Terhi Niinimäki			
Työn nimi - Arbetets titel – Title How to increase participation of citizens and organizations in Finnish environmental impact assessment processes			
Oppiaine - Läroämne – Subject Environmental sciences			
Työn laji - Arbetets art – Level Master's Thesis	Aika - Datum – Month and year March 2011	Sivumäärä Sidoantal – Number of pages 64 pp.	
Tiivistelmä - Referat – Abstract <p>Environmental impact assessment (EIA) is planned to search and minimize possible environmental impacts of projects and to increase citizen participation. However, citizen participation has been criticized to be ineffective and effects to decision making unclear. Thus, it is considered important to increase participation so that citizens and organizations get better heard. It would also increase the credibility of the assessment process. Still, there is only little research on the issue.</p> <p>The meaning of this research is to find different ways to increase participation in Finnish EIA process and also see how realistic solutions being proposed are and what problems they might find. The data consists of two group interviews and some personal messages. Interviewees were from different action parts of EIA process.</p> <p>The interviewees thought the thing that most decreases participation is lacking resources. Participants have too little time, money and knowledge. They found three ways to increase resources. One would be to establish a participant funding program like in Canada. It could fund participation especially in large-scale processes. A position of environmental agent was also proposed to get support for citizens. It could support citizens more widely than funding program. A new idea was to establish direct annual funding for organizations to increase their participation. It was considered more realistic to increase resources because other solutions being proposed were considered to face political objection and need more resources.</p> <p>Improvement of EIA process was also seen important to make it more participant friendly. Authorities need education to organise better interaction and to concern participants more positively. Development of legislation was also proposed to broaden possibility to appeal, to give more strict statements, to start participation in earlier phases of processes, to take steering groups widely in use and to define the levels of impact assessments. Interviewees saw that it is important to test solutions being proposed because it is the best way to get more information of how to increase participation.</p>			
Avainsanat – Nyckelord – Keywords environmental impact assessment, participation, citizens, organizations			
Säilytyspaikka – Förvaringställe – Where deposited The Department of Environmental Sciences, Viikki Campus Library			
Muita tietoja – Övriga uppgifter – Additional information			